



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УЧЁТА И ОЦЕНКИ ОБЪЕКТОВ НАКОПЛЕННОГО ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

*Ощепкова Анна Зальмановна
к.т.н., доцент,
Зам. директора по инновациям
ФГБУ УралНИИ «Экология»*

НАКОПЛЕННЫЙ ВРЕД ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ - вред окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, **обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме;**

ОБЪЕКТЫ НАКОПЛЕННОГО ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ – **территории и акватории,** на которых выявлен накопленный вред окружающей среде, **объекты капитального строительства и объекты размещения отходов,** являющиеся источником накопленного вреда окружающей среде;

Статья 80.1. Выявление, оценка и учет объектов накопленного вреда окружающей среде

1. Выявление объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляется посредством инвентаризации и обследования

территорий и акваторий, на которых

в прошлом осуществлялась экономическая и иная деятельность и (или)

на которых расположены **бесхозные объекты капитального строительства и объекты размещения отходов.**

2. Оценка объекта накопленного вреда окружающей среде включает в себя установление:

объема или массы загрязнителей

площади территорий и акваторий в окружающей среде, категории и вида

уровня и объема негативного

**ПРАВИЛА ИНВЕНТАРИЗАЦИИ И
ОБСЛЕДОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ
НАКОПЛЕННОГО ВРЕДА ОТСУТСТВУЮТ**

вредного воздействия

на окружающую среду, возможность

загрязняющих веществ к миграции в иные компоненты природной среды, возможность загрязнения водных объектов, в том числе являющихся источниками питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, возможность возникновения экологических рисков;

наличия на объектах накопленного вреда окружающей среде опасных веществ, указанных в международных договорах, стороной которых является Российская Федерация;

количества населения, проживающего на территории, окружающая среда на которой испытывает негативное воздействие вследствие расположения объекта накопленного вреда окружающей среде;

количества населения, проживающего на территории, окружающая среда на которой находится под угрозой негативного воздействия вследствие расположения объекта накопленного вреда окружающей среде.

3. Выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде вправе проводить органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации, выявление и оценка объектов накопленного вреда окружающей среде проводятся федеральными органами исполнительной власти.

Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"

Статья 80.1. Выявление, оценка и учет объектов накопленного вреда окружающей среде

4. Учет объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляется посредством их включения в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, который ведется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в срок, не превышающий тридцати рабочих дней со дня поступления от органов, указанных в пункте 3 настоящей статьи, результатов выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде.

5. Ведение государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде включает в себя рассмотрение материалов выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, принятие решения о включении или об отказе во включении в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, категорирование объектов накопленного вреда окружающей среде, обновление информации об объекте накопленного вреда окружающей среде, исключение из государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде.

6. Категорирование объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляется в отношении объектов накопленного вреда окружающей среде, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде.

Категорирование объектов накопленного вреда окружающей среде проводится посредством сопоставления их влияния на состояние экологической безопасности в целях обоснования очередности проведения работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде и принятия неотложных мер.

По результатам категорирования объектов накопленного вреда окружающей среде выделяются приоритетные объекты, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке.

7. Порядок ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде устанавливается Правительством Российской Федерации.

8. Сведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде носят общедоступный характер и предоставляются на безвозмездной основе, за исключением информации, отнесенной законодательством Российской Федерации к категории ограниченного доступа или к государственной тайне.

ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ЛИКВИДАЦИЮ НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫХ СВАЛОК В ГРАНИЦАХ ГОРОДОВ И НАИБОЛЕЕ ОПАСНЫХ ОБЪЕКТОВ НАКОПЛЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ, ПОКАЗАТЕЛЕЙ И РЕЗУЛЬТАТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА "ЧИСТАЯ СТРАНА", ВХОДЯЩЕГО В СОСТАВ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА "ЭКОЛОГИЯ"

1. Настоящие Правила устанавливают порядок, цели и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию

несанкционированных свалок в границах городов и

наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде

для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта "Чистая страна", входящего в состав национального проекта "Экология" (далее - субсидии).

2. В целях настоящих Правил под природоохранными проектами понимаются проекты, направленные на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде (далее - природоохранные проекты).

Реализация природоохранных проектов по рекультивации земельных участков, загрязненных в результате хозяйственной или иной деятельности, **осуществляется на земельных участках, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде** в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. N 445 "Об утверждении Правил ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде".

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ, ОБСЛЕДОВАНИЯ И ОЦЕНКИ ОБЪЕКТОВ НАКОПЛЕННОГО ВРЕДА (ПРОЕКТ)

I Общие положения

II Основные понятия

III Основные признаки объектов накопленного вреда

IV Случаи причинения вреда компонентам окружающей среды

V Порядок проведения инвентаризации, обследования

Приложение Б

Таблица Б.1 – Характеристика объекта накопленного вреда, представленного территорией

Таблица Б.2 – Характеристика объекта накопленного вреда, представленного акваторией

Таблица Б.3 – Характеристика объекта накопленного вреда, представленного бесхозным объектом капитального строительства

Таблица Б.4 – Характеристика объекта накопленного вреда, представленного бесхозным объектом размещения отходов/местом складирования отходов

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ, ОБСЛЕДОВАНИЯ И ОЦЕНКИ ОБЪЕКТОВ НАКОПЛЕННОГО ВРЕДА (ПРОЕКТ)

- Места складирования отходов (свалки), сформированные прошлой экономической деятельностью на земельном участке с видом разрешенного использования «специальная деятельность»
- Места складирования отходов (свалки), сформированные в результате регулярного сброса отходов на почву на земельном участке с любым видом разрешенного использования кроме вида «специальная деятельность»

КОГДА И В КАКОМ ВИДЕ МОГУТ БЫТЬ ОТНЕСЕНЫ К ОБЪЕКТАМ
НАКОПЛЕННОГО ВРЕДА?

"Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ

Статья 13. Содержание охраны земель

2. В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков **обязаны проводить мероприятия** по:

2) **защите земель от** водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, **загрязнения отходами производства и потребления** и другого негативного воздействия;

Статья 42. Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, по использованию земельных участков.

Собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

Статья 76. Возмещение вреда, причиненного земельными правонарушениями

1. **Юридические лица, граждане обязаны возместить в полном объеме вред**, причиненный в результате совершения ими земельных правонарушений.

2. Самовольно занятые земельные участки возвращаются их собственникам, землепользователям, землевладельцам, арендаторам земельных участков без возмещения затрат, произведенных лицами, виновными в нарушении земельного законодательства, за время незаконного пользования этими земельными участками.

3. **Приведение земельных участков в пригодное для использования состояние** при их загрязнении, других видах порчи, самовольном занятии, сносе зданий, сооружений при самовольном занятии земельных участков или самовольном строительстве, а также восстановление уничтоженных межевых знаков **осуществляется юридическими лицами и гражданами**, виновными в указанных земельных правонарушениях, или **за их счет**.

4. **Принудительное прекращение прав** на земельный участок **не освобождает** от предусмотренной настоящей статьей обязанности по возмещению причиненного земельными правонарушениями вреда.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ, ОБСЛЕДОВАНИЯ И ОЦЕНКИ ОБЪЕКТОВ НАКОПЛЕННОГО ВРЕДА (ПРОЕКТ)

Места складирования отходов (свалки), сформированные прошлой экономической деятельностью на земельном участке с видом разрешенного использования «специальная деятельность» признаются объектами накопленного вреда в случае:

установления, что место складирования отходов (свалка) эксплуатировалось лицом, чья деятельность была прекращена в установленном законодательством порядке, при этом таким лицом не является орган местного самоуправления;

установление факта того, что лицо, которое эксплуатировало свалку, на момент выявления накопленного вреда **не является собственником, владельцем, пользователем свалки и/или земельного участка под свалкой и в силу объективных причин не может выполнить свои обязательства по восстановлению нарушенных земель;**

установление на земельном участке, на котором расположен место складирования отходов (свалки), и прилегающей к нему территории (зоне негативного воздействия) факта нанесения вреда окружающей среде в период его эксплуатации и (или) в постэксплуатационный период, **или установление угрозы нанесения вреда по причине содержания в этих объектах опасных веществ и отходов.**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ, ОБСЛЕДОВАНИЯ И ОЦЕНКИ ОБЪЕКТОВ НАКОПЛЕННОГО ВРЕДА (ПРОЕКТ)

Места складирования отходов (свалки), сформированные в результате регулярного сброса отходов на почву на земельном участке с любым видом разрешенного использования кроме вида «специальная деятельность»

относятся к объектам накопленного вреда (вид «территория»), в случае,

если лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель в результате их загрязнения отходами, нарушения почвенного слоя, обязанные обеспечить их рекультивацию в установленном законодательством порядке

не установлены или в силу объективных причин

не могут выполнить свои обязательства по рекультивации нарушенных земель.

Решение ФАС России от 20.04.2018 N Т-68/18:

- «земельные участки, на которых размещены твердые коммунальные отходы, которые не предназначены для этих целей (свалки), не отвечают признакам земельного участка, не отвечают признакам объектов гражданских прав, не имеют характеристики, позволяющей определить ее в качестве индивидуально-определенной вещи, не имеют межевых планов, технических планов или актов обследования, подготовленных в результате проведения кадастровых работ в установленном федеральным законом порядке и иных технических документов, а также не могут быть зарегистрированы как объекты недвижимости, и, следовательно, не могут иметь кадастровых номеров и собственников.»

Приказ Минприроды России от 04.08.2017 N 435

"Об утверждении критериев и срока категорирования объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке"
(Зарегистрировано в Минюсте России 28.11.2017 N 49032)

- **Критерий 1 - объем загрязняющих веществ - оценивается в зависимости от объема компонента природной среды, содержание загрязняющих веществ в котором превышает установленное значение норматива качества окружающей среды**
- **Критерий 2 - масса размещенных отходов производства и потребления конкретного класса опасности**
- **Критерий 3 - площадь территории (акватории), подверженной негативному воздействию (на которых расположен объект накопленного вреда окружающей среде)**
- **Критерий 4 - уровень и объем негативного воздействия на окружающую среду - оценивается в зависимости от превышения предельно допустимых концентраций химических веществ (далее - ПДК), содержащихся в водах водных объектов, атмосферном воздухе, почве**
- **Критерий 5 - наличие на объектах накопленного вреда окружающей среде опасных веществ, указанных в международных договорах, стороной которых является Российская Федерация**
- **Критерий 6 - количество населения, проживающего на территории, на которой окружающая среда испытывает негативное воздействие объекта накопленного вреда окружающей среде**
- **Критерий 7 - количество населения, проживающего на территории, окружающая среда на которой находится под угрозой негативного воздействия вследствие расположения объекта накопленного вреда окружающей среде**
-

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ПРОВЕДЕНИЮ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ, ОБСЛЕДОВАНИЯ И ОЦЕНКИ ОБЪЕКТОВ
НАКОПЛЕННОГО ВРЕДА (ПРОЕКТ)

Количество населения, проживающего в пределах территории, на которой окружающая среда испытывает негативное воздействие объекта накопленного вреда окружающей среде, определяется путем

суммирования численности населения, проживающего во всех населенных пунктах/частей населенных пунктов,

расположенных в пространственных границах территории, **на которой выявлен накопленный вред окружающей среде:**

- загрязнение атмосферного воздуха,
- загрязнение почв,
- загрязнение поверхностных и подземных вод, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения, имеющих рекреационное назначение.

Количество населения, которое использует объекты, обеспечивающие жизненно-важные потребности населения, находящиеся под угрозой негативного воздействия вследствие расположения объекта НВ определяется путем

- суммирования численности населения, проживающего во всех населенных пунктах/частей населенных пунктов, **расположенных в пространственных границах территории, окружающая среда на которой находится под угрозой негативного воздействия**

Объекты, обеспечивающие жизненно-важные потребности населения:

- ✓ *источники питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;*
- ✓ *водные объекты, используемые для рекреационных и иных целей;*
- ✓ *лечебно-оздоровительные местности;*
- ✓ *курорты;*
- ✓ *особо охраняемые природные территории;*

определяется путем прогнозирования распространения загрязнений, если объект НВ не будет ликвидирован

Благодарю за внимание!



*Пермь, Комсомольский пр., 61а
тел. (342) 281-85 09, 281 84 18
e.mail: anna-z@ecologyperm.ru*