

Wastetech-2020. Вебинар
«Реформа института РОП: шаг вперед, два шага назад»

“Кто сдаёт продукт вторичный – тот питается отлично”
В.Войнович, “Москва - 2042”

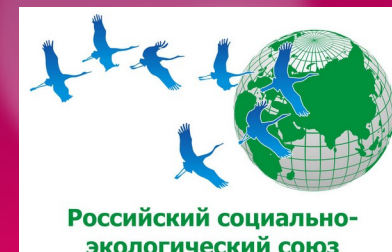
РОП и реформа отрасли обращения с отходами

*Александр Фёдоров, Общественный Совет при МПР
России, Социально-экологический Союз,
Ассоциация журналистов-экологов СЖР*

Общественный совет
при Министерстве
природных ресурсов и
экологии России



Ассоциация журналистов-
Экологов Союза
Журналистов
России



Wastetech-2020. Вебинар «Реформа института РОП: шаг вперед, два шага назад»

Сложившаяся система обращения с отходами требует коренной перестройки от повсеместного захоронения в пользу эффективно применяемых в мире технологий ресурсосбережения и утилизации таких ОТХОДОВ.

Инструмент РОП — один из важных механизмов, направленный на решение этой задачи

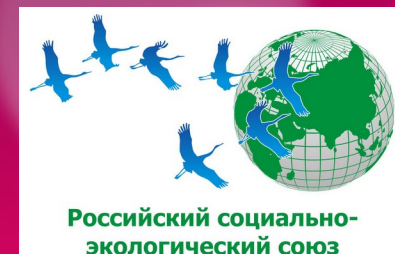
Цели государственного регулирования обращения с отходами производства и потребления (ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления»)

1. Предотвращение вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду.
2. Вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Общественный совет
при Министерстве
природных ресурсов и
экологии России



Ассоциация журналистов-
Экологов Союза
Журналистов
России



Wastetech-2020. Вебинар «Реформа института РОП: шаг вперед, два шага назад»

Ресурсосбережение, обеспечение экологической безопасности, рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды - приоритетные направления устойчивого развития государства.

Устойчивое развитие в данной сфере предусматривает ...порядок приоритетов в управлении потоками отходов:

- (1) предотвращение образования отходов,
- (2) повторное использование всех полезных фракций отходов,
- (3) получение энергии,
- (4) строго контролируемое сжигание,
- (5) экологически безопасное захоронение не утилизируемых фракций.

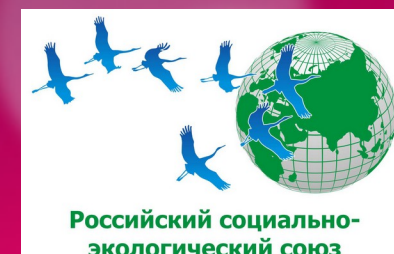
(«Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 г»).

Именно такую последовательность приоритетов в обращении с отходами задает законодательство. При этом, концепция экономики замкнутого цикла ставит целью полное вовлечение отходов в хозяйственную деятельность.

Общественный совет
при Министерстве
природных ресурсов и
экологии России



Ассоциация журналистов-
Экологов Союза
Журналистов
России



Wastetech-2020. Вебинар «Реформа института РОП: шаг вперед, два шага назад»

Мировая практика убеждает: главный эффект в решении проблемы отходов связан с их вовлечением в повторное использование.

В европейских странах эта величина составляет 80-87%.

- Полимерные отходы, извлекаемые из ТКО, перспективно использовать в качестве вторичных ресурсов для производства продукции техназначения (полимерной пленки, погонажных изделий, оконных и дверных блоков, облицовочных плит и вагонки, водопроводных, канализационных и электротехнических труб, линолеума, тары и др.).
- Текстильные отходы ценны в качестве сырья для производства пряжи низких сортов, нетканых, смесовых материалов, технической и обивочной ваты и др;
- Отработанные автопокрышки и шины представляют собой ценное вторичное сырье (45-52%, натурального каучука, 25-35% техуглерода и 10-15 % металла). Подобные отходы также имеют широкое применение в производстве товарной резиновой крошки, регенерата изола, бризола, релина и иных материалов для замены исходного сырья, в производстве кровельных рулонных материалов, шифера, черепицы, мастики и др.

Общественный совет
при Министерстве
природных ресурсов и
экологии России



Ассоциация журналистов-
Экологов Союза
Журналистов
России



Wastetech-2020. Вебинар «Реформа института РОП: шаг вперед, два шага назад»

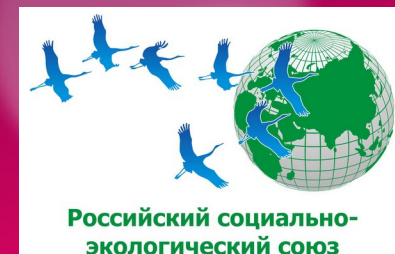
Результат неразвитости отрасли обработки ТКО, включая их сортировку, отсутствия РСО - дефицит на рынке сырья из утильных фракций отходов.

Цель и смысл инструмента расширенной ответственности производителя (РОП) — мотивация бизнеса на прямые инвестиции в переработку и возвращение в производство отходов за свой счёт, включая меры по развитию раздельного накопления отходов (РНО).

Общественный совет
при Министерстве
природных ресурсов и
экологии России



Ассоциация журналистов-
Экологов Союза
Журналистов
России



Wastetech-2020. Вебинар «Реформа института РОП: шаг вперед, два шага назад»

Что имеем?

Рассмотрим цепочку Производитель отходов (бизнес) - потребитель (общество, граждане) — власть (государство)

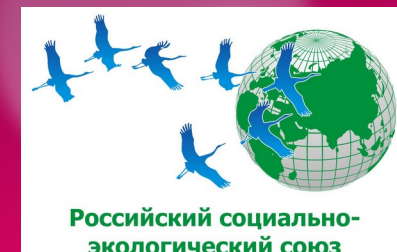
Интересы	бизнеса, РОП	общества	власти
Минимизация/предотвращение образования	V	V	X
Самоиспользование (утилизация)	V	X	X*
По договору	V	X	V
Экосбор	X	X	V
Повторное использование	X	V	X

* Государство не поддерживает инвестиции в РНО: «средства экологического сбора можно распределять только на строительство сортировочных и перерабатывающих мощностей»; для бизнеса доступна лишь ограниченная поддержка - понижающий коэффициент к нормативу утилизации в случае, если упаковка, подлежащая утилизации, произведена из вторичного сырья (ст.24.2, ч. 14. ФЗ-89).

Общественный совет
при Министерстве
природных ресурсов и
экологии России



Ассоциация журналистов-
Экологов Союза
Журналистов
России



Wastetech-2020. Вебинар «Реформа института РОП: шаг вперед, два шага назад»

Другие нерешённые вопросы развития РОП

1. Низкий норматив утилизации на многие виды отходов (5-20%) не обеспечивает заинтересованность бизнеса инвестициях в переработку и повторное использование отработавших товаров и упаковки, перекладывая решение проблемы на государство. Которое в свою очередь также не заинтересовано в переработке и повторном использовании товаров и упаковки, определив на обозримый горизонт времени в качестве единственного метода утилизации отходов их сжигание, что подтверждается принятыми решениями и заявленными намерениями о строительстве десятков мусоросжигающих заводов. При этом ставка экосбора, которая по смыслу должна обеспечивать утилизацию товара/упаковки, сильно меньше необходимой величины (по пластику – в разы).

Общественный совет
при Министерстве
природных ресурсов и
экологии России



Ассоциация журналистов-
Экологов Союза
Журналистов
России



Wastetech-2020. Вебинар «Реформа института РОП: шаг вперед, два шага назад»

Другие нерешённые вопросы развития РОП

2. Отсутствие государственной политики по стимулированию и поддержке развития отрасли переработки отходов с целью вовлечения их в повторное использование.
3. Отсутствие достоверной системы учёта и верификации утилизированных в рамках РОП отходов, для чего необходимо в первую очередь разделить учёт потоков ТБО и утилизируемых отходов по РОП.
4. Неэффективность принятой системы взаимозачёта утилизации отходов по группам (объединены по назначению вместо учёта по составу материалов) - с одной стороны и ограниченность перечня товаров, подлежащих утилизации (не учитываются Tetra Pak, ламинированные стаканчики и др.) — с другой.

Общественный совет
при Министерстве
природных ресурсов и
экологии России



Ассоциация журналистов-
Экологов Союза
Журналистов
России



Wastetech-2020. Вебинар «Реформа института РОП: шаг вперед, два шага назад»

Другие нерешённые вопросы развития РОП

5. Фактически блокирование развития РНО мусоросжиганием, имеющим системную государственную поддержку и финансирование, но способного быть экономически рентабельным лишь при условии потребления именно тех групп отходов, что в первую очередь собираются в ходе РНО.

6. Отсутствие государственной политики в части стандартизации и унификации видов и состава используемых материалов, попадающих в отходы (состав товаров и упаковки сложный или опасный для переработки, можно исключать административно – вводя запрет на применение или устанавливая исключаящие их стандарты, экономически — вводя повышенные нормативы утилизации и ставки экосбора), а также в части введения механизма залоговой стоимости тары и упаковки, успешно используемого во многих странах мира, как и ранее в СССР.

Общественный совет
при Министерстве
природных ресурсов и
экологии России



Ассоциация журналистов-
Экологов Союза
Журналистов
России



Wastetech-2020. Вебинар «Реформа института РОП: шаг вперед, два шага назад»

Вывод:

сформированная государственная система обращения с отходами делает как бизнес, так и общество незаинтересованным в сохранении вторичных материальных ресурсов, декларативно заявляя о намерениях следовать принципам циклической экономики, устойчивого развития и сокращения образования отходов, на деле законодательно, административно и инвестиционно ориентируя на единственный (и наименее экологичный) способ сокращения отходов – сжигание

Общественный совет
при Министерстве
природных ресурсов и
экологии России



Ассоциация журналистов-
Экологов Союза
Журналистов
России



Wastetech-2020. Вебинар «Реформа института РОП: шаг вперед, два шага назад»

Что необходимо?

1. Разработка и реализации инструментов мотивации бизнеса и общества в сокращении образования отходов, вовлечения их в полноценный хозяйственный оборот согласно принципам циклической экономики.
2. Законодательное установление приоритета использования отходов для производства новых видов сырья и товаров перед их сжиганием.

Общественный совет
при Министерстве
природных ресурсов и
экологии России



Ассоциация журналистов-
Экологов Союза
Журналистов
России



Спасибо за внимание!

Александр Фёдоров,

Общественный совет при Минприроды России,

Ассоциация журналистов-экологов

Союза журналистов России,

Социально-экологический Союз,

977-814-3027

afed-2005@mail.ru